



Primera
Convención Nacional Hacendaria

Ponencia que presenta:

Lic. Víctor Javier Ampudia Orozco

Miembro Activo del Colegio Nacional de Economistas

Reforma Fiscal

y

Federalismo Hacendario

México, D.F., 6 de Mayo de 2004

MESAS DE TRABAJO Y COMISIONES TECNICAS DE LA CONVENCION NACIONAL HACENDARIA

Mesa VI. Colaboración y Coordinación Intergubernamentales

1 Sistemas de Distribución de Participaciones Federales

2 Colaboración Administrativa en Materia Fiscal Federal

3 Coordinación Intergubernamental en Materia de Gasto Público

4 Coordinación Intergubernamental en Materia de Deuda Pública

6 Diseño de Propuestas de Bases Constitucionales al Sistema de Colaboración y Coordinación Intergubernamental

5 Organismos del Sistema Nacional de Coordinación Fiscal

II. INGRESOS

1. Potestades Tributarias
 2. Impuesto Predial y Derechos sobre Bienes y Servicios Municipales
 3. Contribuciones de Seguridad Social
 4. Derechos de Hidrocarburos, Régimen Fiscal de Pemex y del Sector Eléctrico
 5. Financiamiento.

I. Gasto Público

1. Marco Jurídico Competencial en Materia de Gasto Público.
 2. Principios y Evaluación del Gasto Público.
 3. Mecanismos y Procesos de Gasto Público.

III. DEUDA PÚBLICA

1. Marco Legal de Deuda Pública
 2. Fuentes de Financiamiento
 3. Pasivos Contingentes

IV. PATRIMONIO PÚBLICO

1. Régimen Jurídico del Patrimonio Público
 2. Control Administrativo y Registro Contable del Patrimonio Público
 3. Uso Aprovechamiento y Disposición del Patrimonio Público

VII. Transparencia, Fiscalización y Rendición de Cuentas

1. Transparencia y Rendición de Cuentas
 2. Fiscalización.

V. Modernización y Simplificación de la Administración Hacendaria

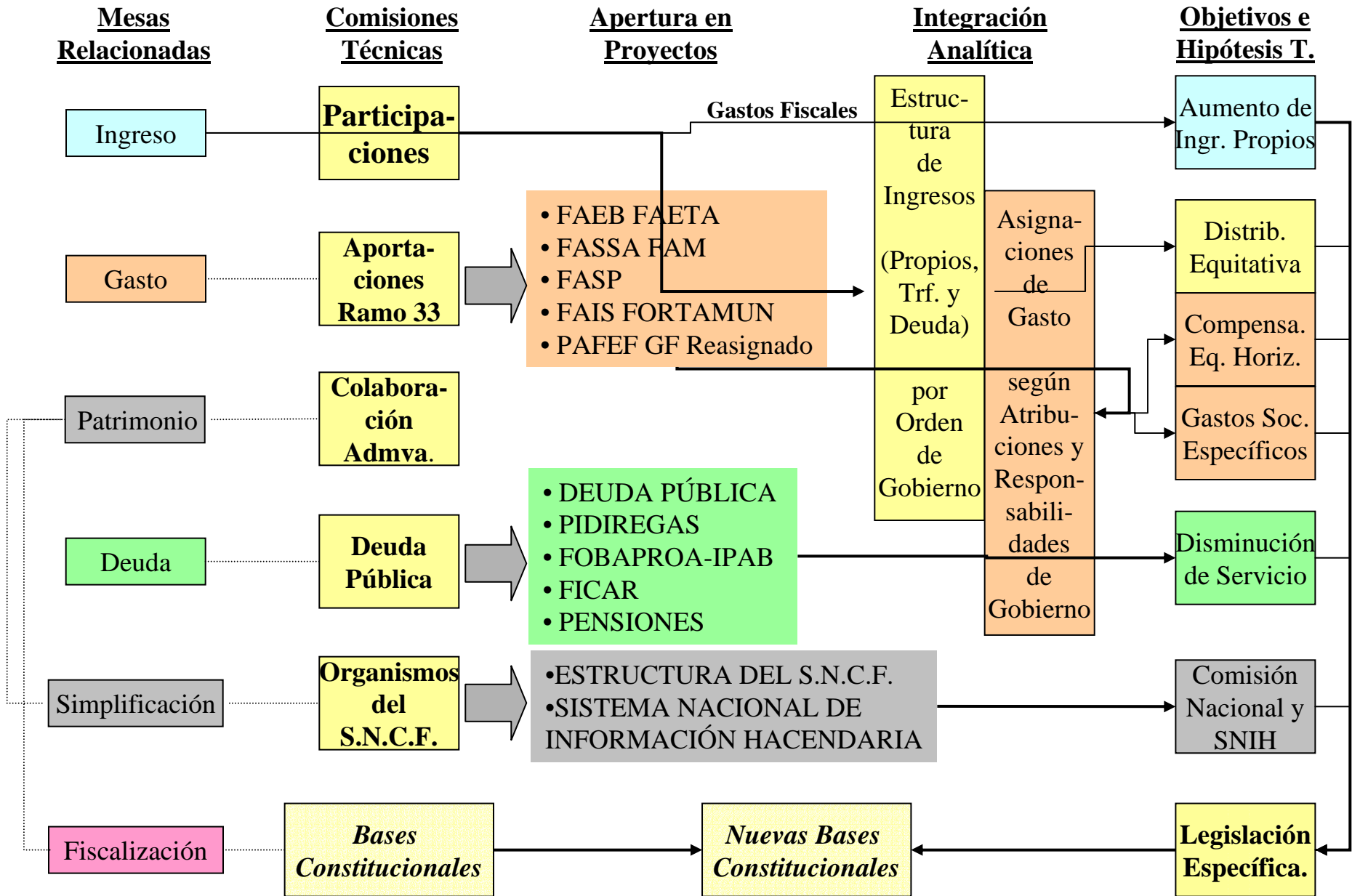
1. Los Sistemas de Administración Tributaria

2. Administración del Gasto Público y Aspectos Administrativos de la Descentralización del Gasto Público

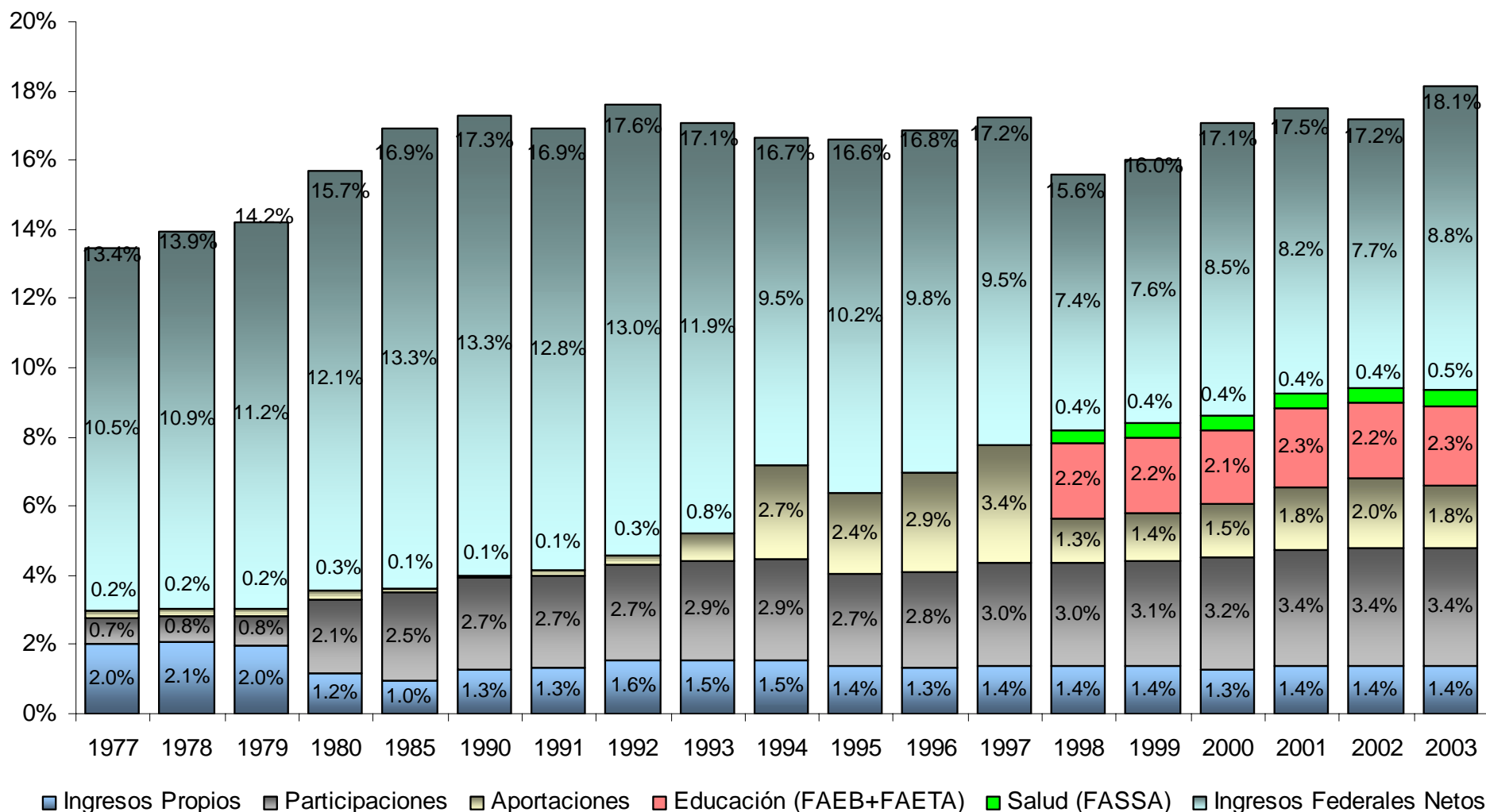
3. La Gestión de la Deuda Pública y La Administración del Patrimonio

4. La Participación Ciudadana en la Administración de la Hacienda Pública

Metodología de la Mesa de Colaboración y Coordinación Intergubernamentales



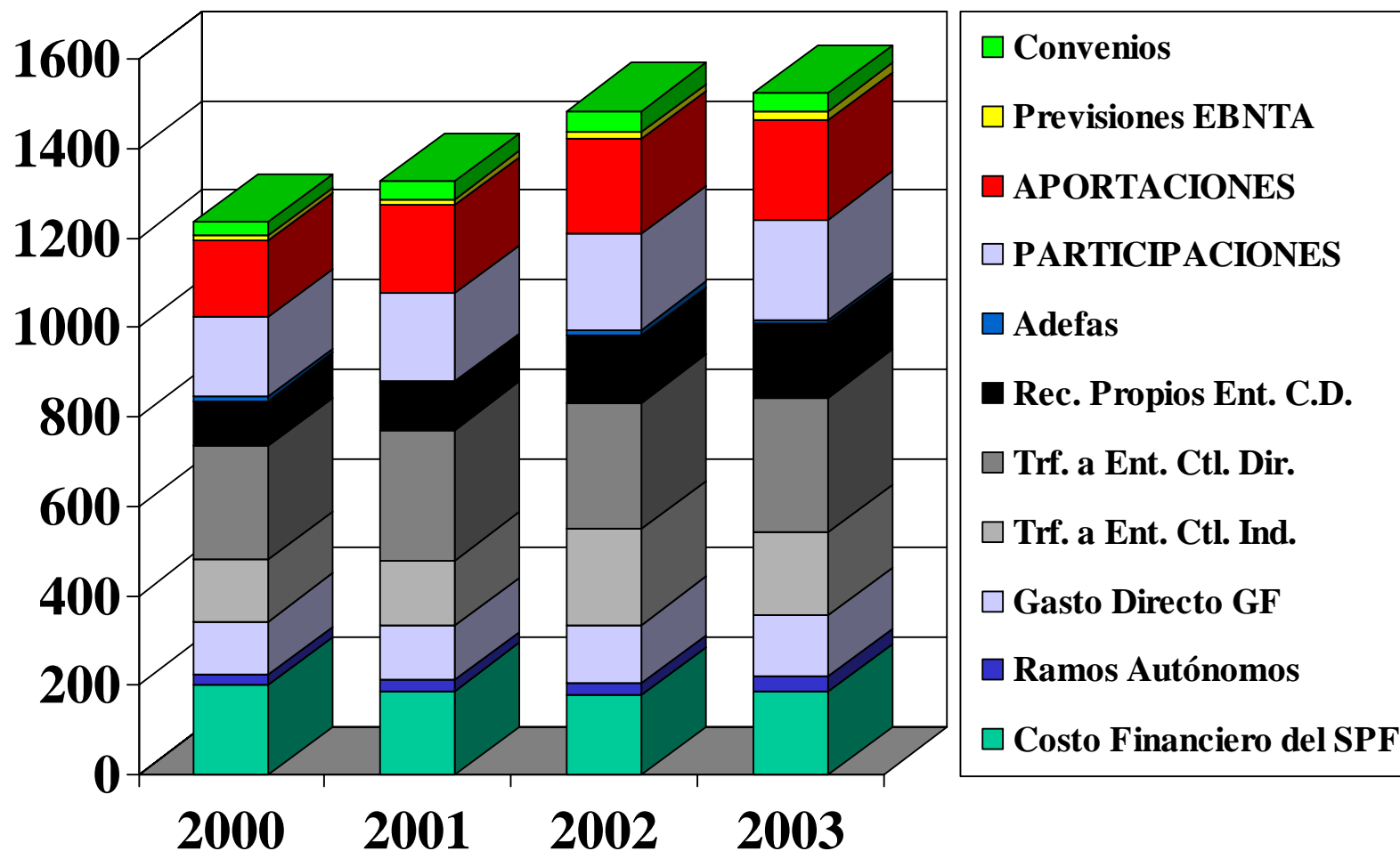
Distribución de los Ingresos Fiscales del Gobierno Federal, Entidades Federativas y Municipios (% del PIB)



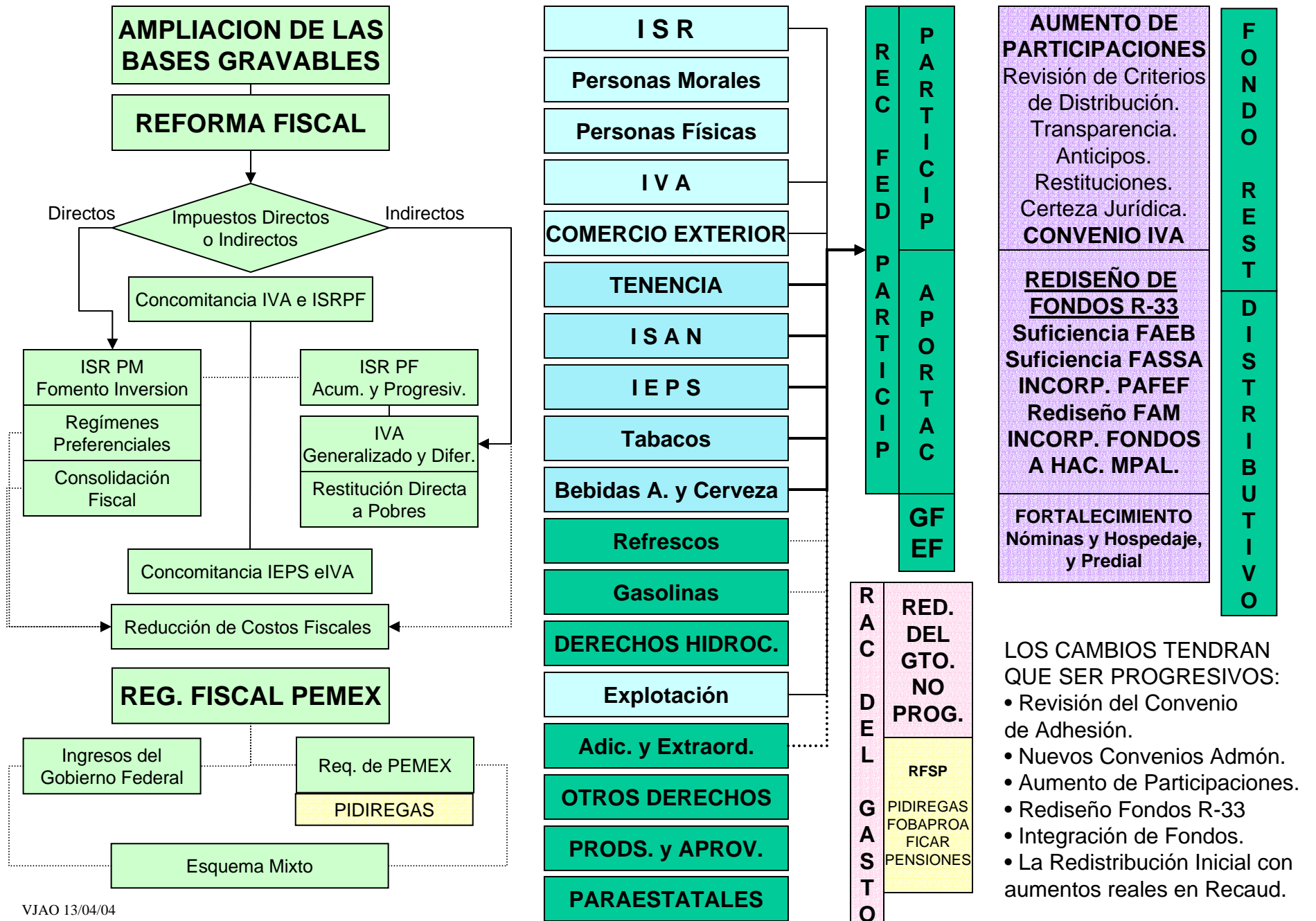
1977-1993 Participaciones y Aportaciones INEGI; 1994-1997 Informe de Gobierno; 1998-2002 UCEF; 2003 Estimadas Ingresos Propios para 2002 y 2003 estimados. FUENTE: TOMADO DEL DIAGNÓSTICO ELABORADO POR LA MESA II. INGRESOS DE LA CNH.

Gasto Neto del Sector Público Federal

Miles de Millones de Pesos Corrientes 2000-2003



ESQUEMA PRELIMINAR PARA LA REFORMA FISCAL Y EL FEDERALISMO HACENDARIO



Presupuesto de Gastos Fiscales 2002 y 2003

Concepto	2002			2003		
	% del PIB	Millones de Pesos	Estructura Porcentual	% del PIB	Millones de Pesos	Estructura Porcentual
TOTAL	5.3	329,445.5	100.0	6.3	417,348.3	100.0
Impuesto Sobre la Renta	2.7	167,631.0	50.9	3.3	215,151.9	51.5
ISR Empresarial	0.8	52,148.8	15.8	1.6	102,277.4	24.5
ISR Personas Físicas	1.9	115,482.2	35.1	1.7	112,874.5	27.0
Impuesto al Valor Agregado	1.7	104,875.6	31.8	1.9	124,304.9	29.8
Impuestos Especiales 1/	0.9	54,989.3	16.7	0.8	53,641.3	12.9
Estímulos Fiscales	0.0	1,949.6	0.6	0.4	24,250.2	5.8

* El PIB de referencia es el establecido en los Criterios de Política Económica del año respectivo.

1/ Incluye el impuesto especial sobre producción y servicios (IEPS), el impuesto sobre automóviles nuevos (ISAN) y el impuesto sobre tenencia o uso de vehículos (ISTUV).

FUENTE: Unidad de Coordinación con Entidades Federativas (UCEF), de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP).

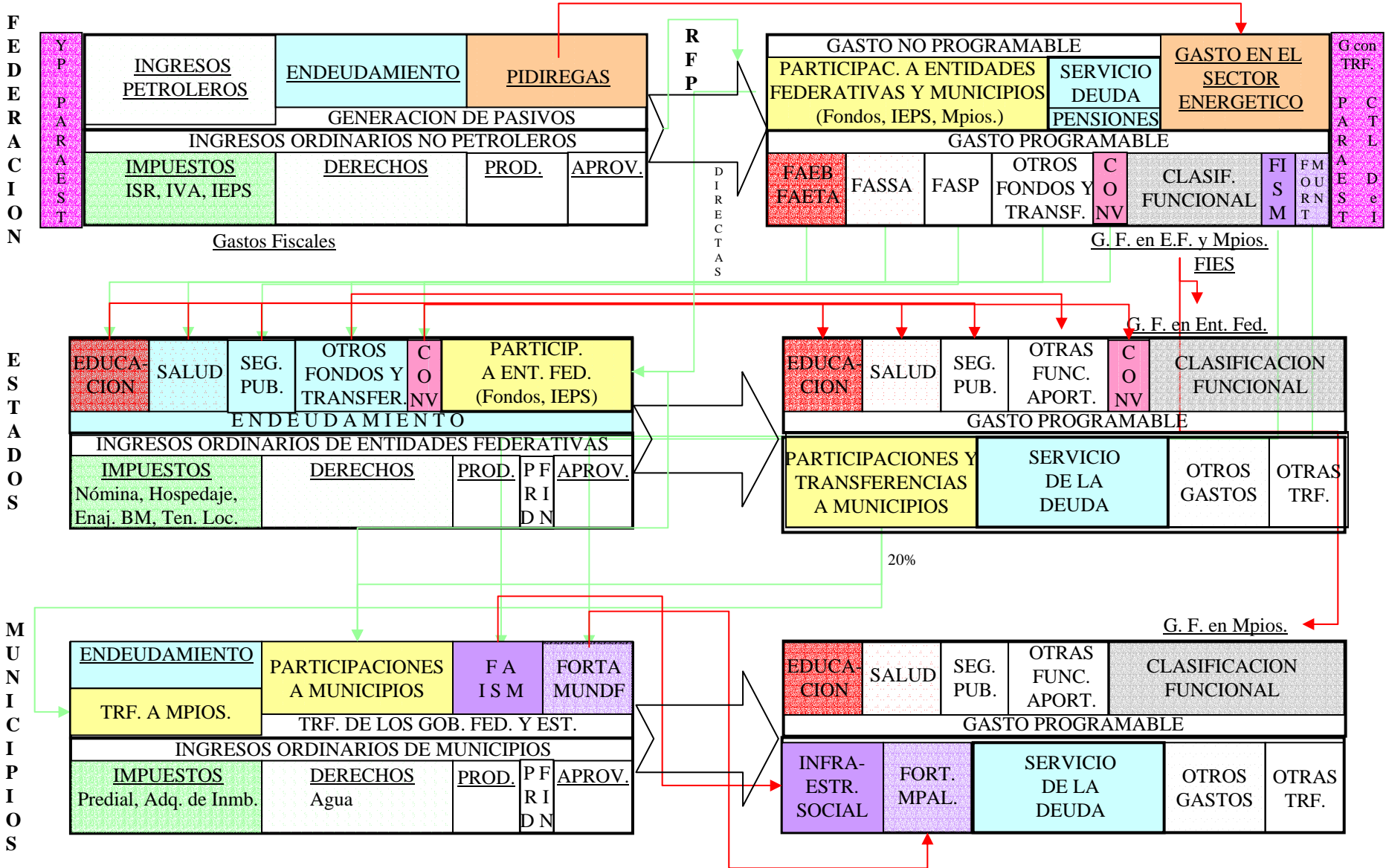
Documento Preparatorio para la CNH: Tema 2 Ingresos Públicos. Cuadro No. 3

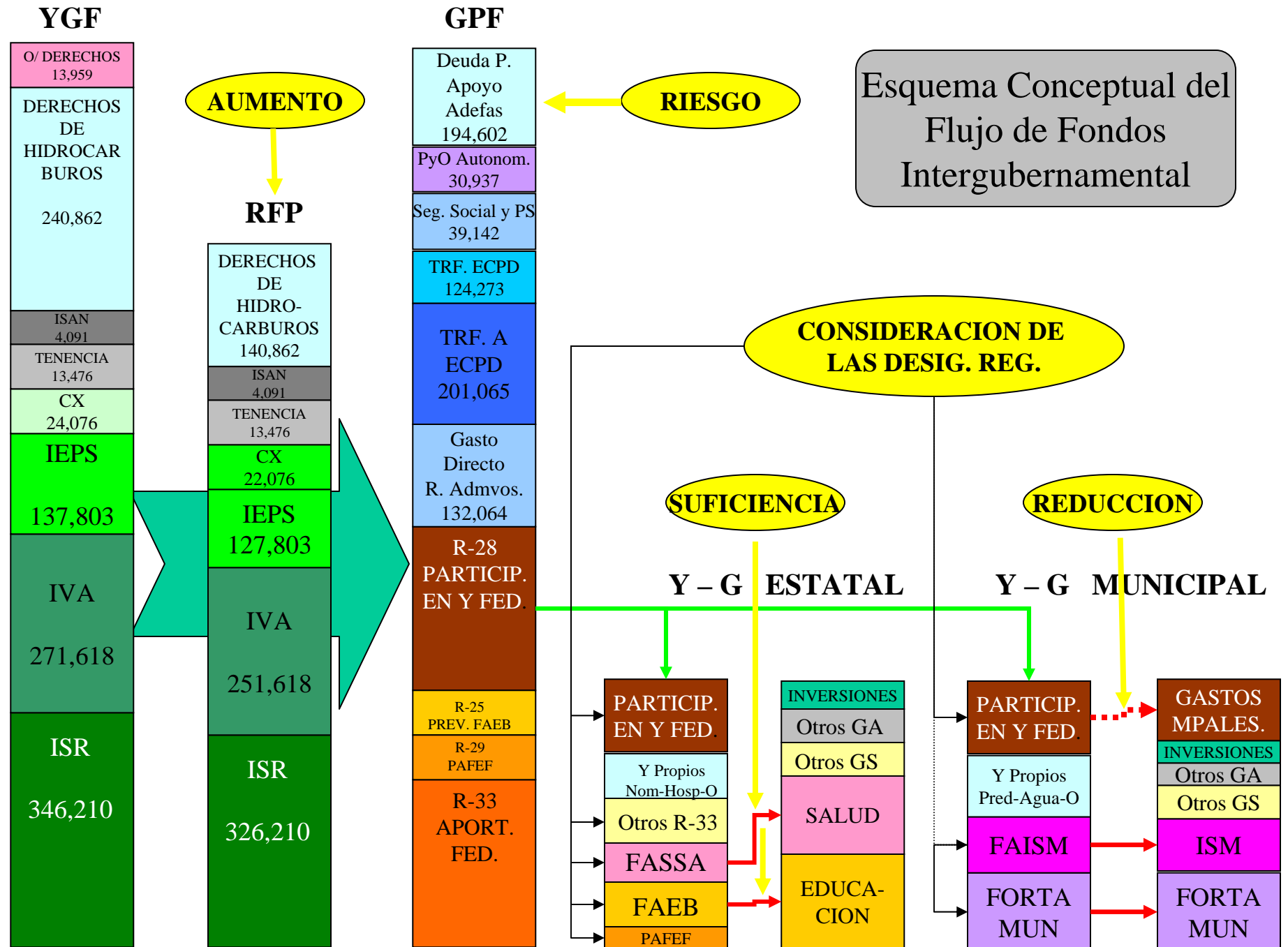
Diagnóstico Elaborado por la Coordinación Técnica de la CNH.

FLUJO DE RECURSOS ENTRE LOS TRES ORDENES DE GOBIERNO

INGRESOS

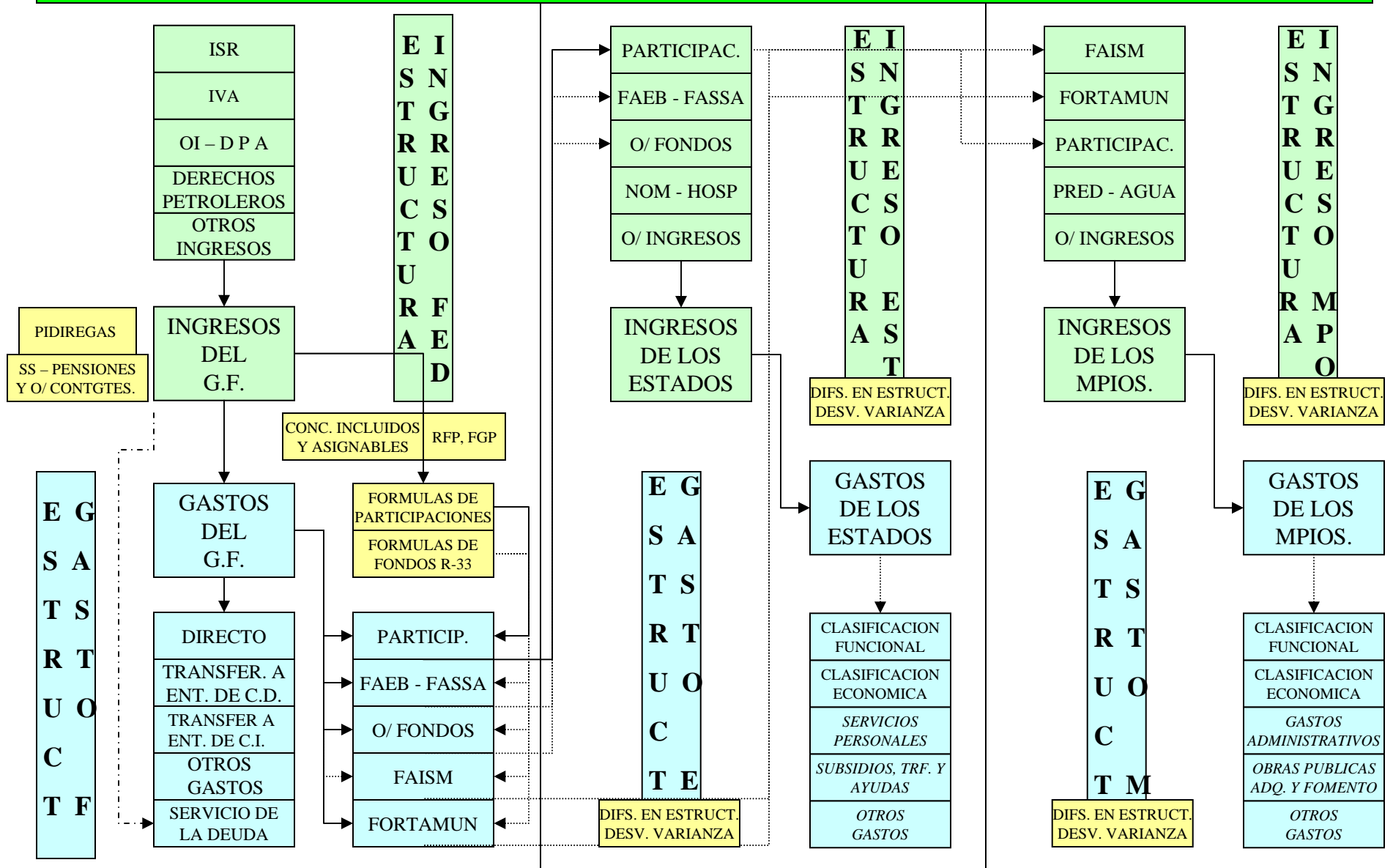
GASTOS





ESQUEMA ANALITICO DEL INGRESO-GASTO PUBLICO POR ORDENES DE GOBIERNO

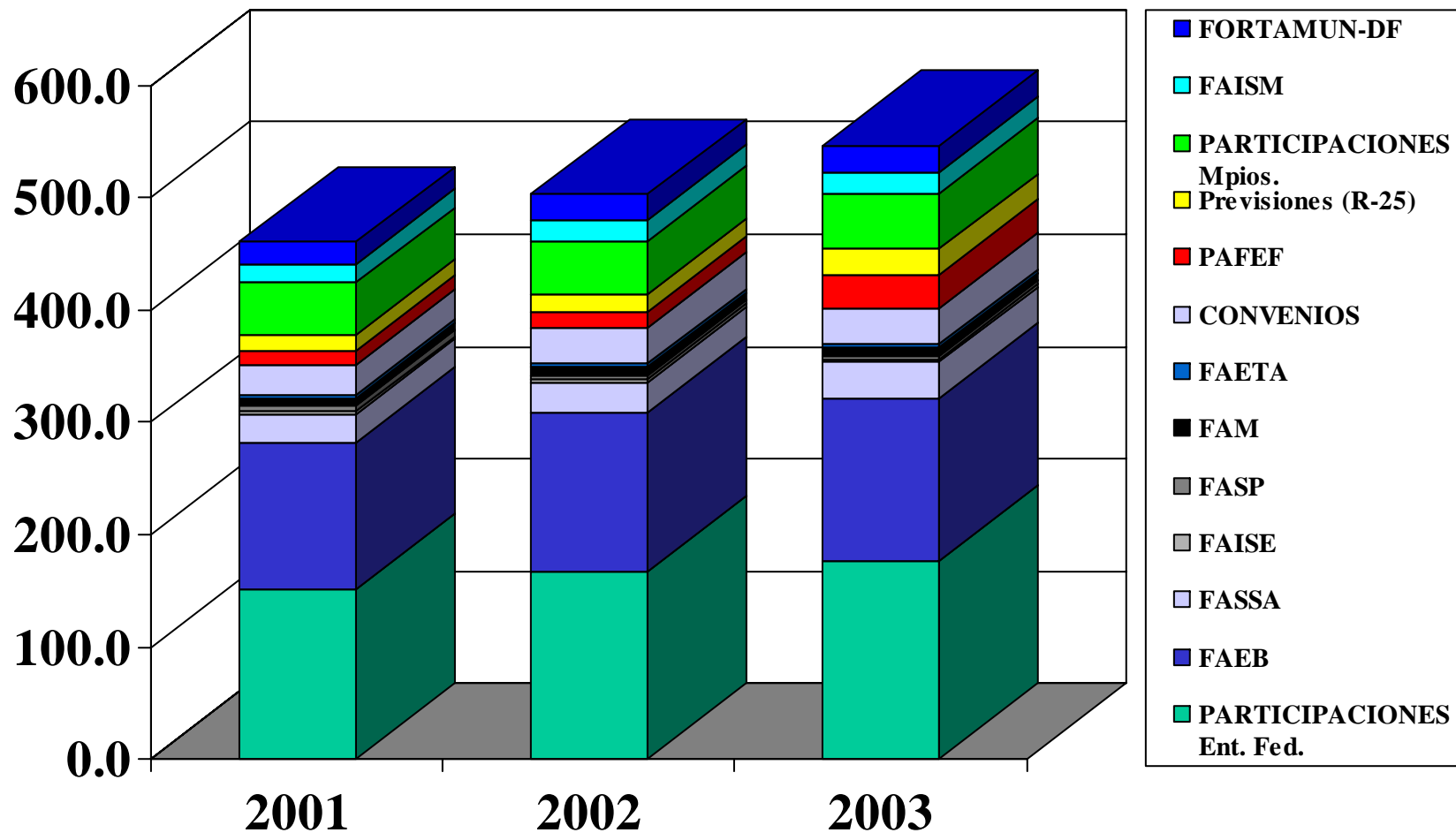
DISTRIBUCION DEL INGRESO-GASTO PUBLICO NACIONAL ACTUAL



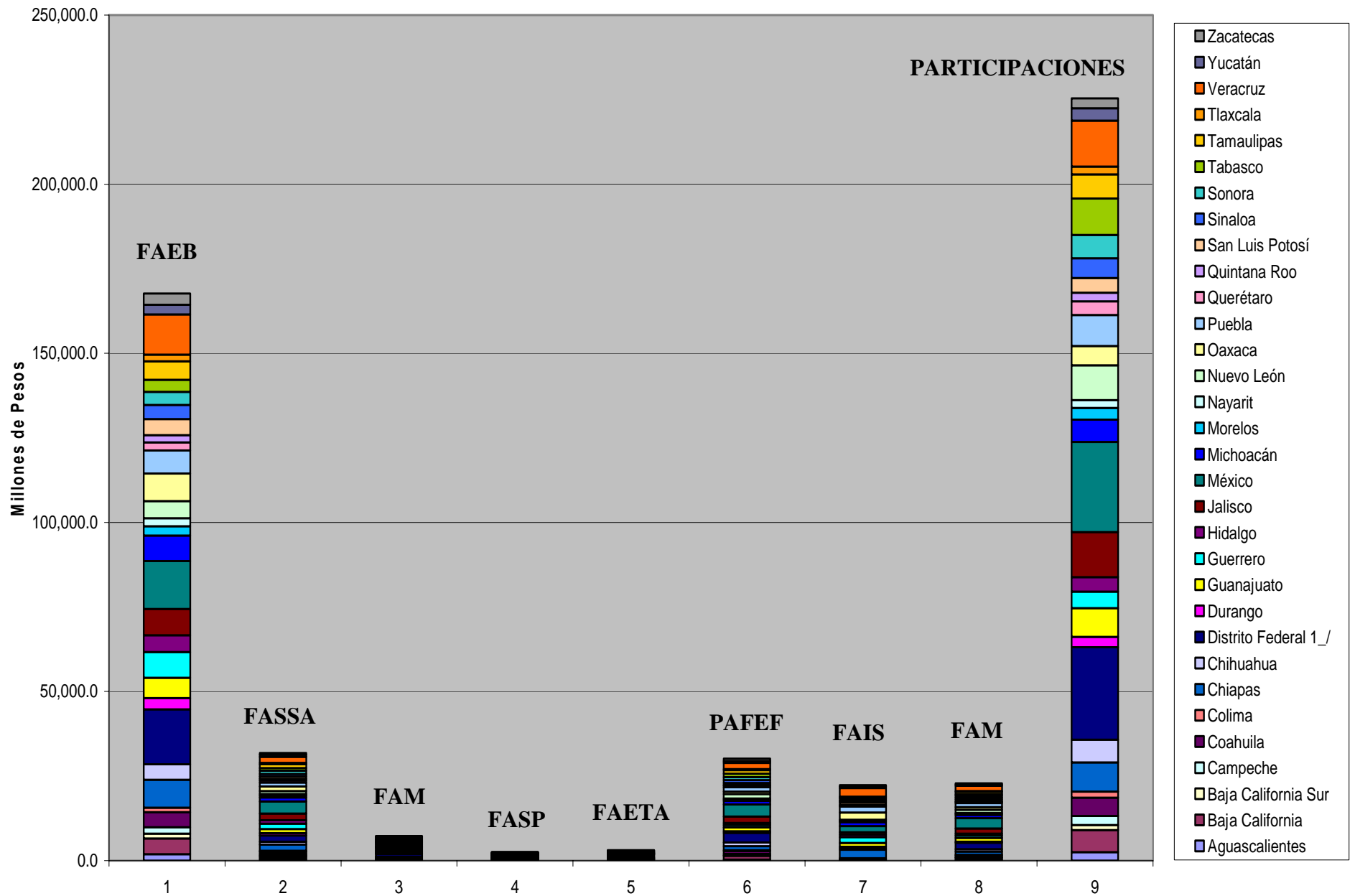
DISTRIBUCION DEL INGRESO-GASTO PUBLICO NACIONAL PROPUESTA

Participaciones, Aportaciones y Otras Transferencias a Estados y Municipios

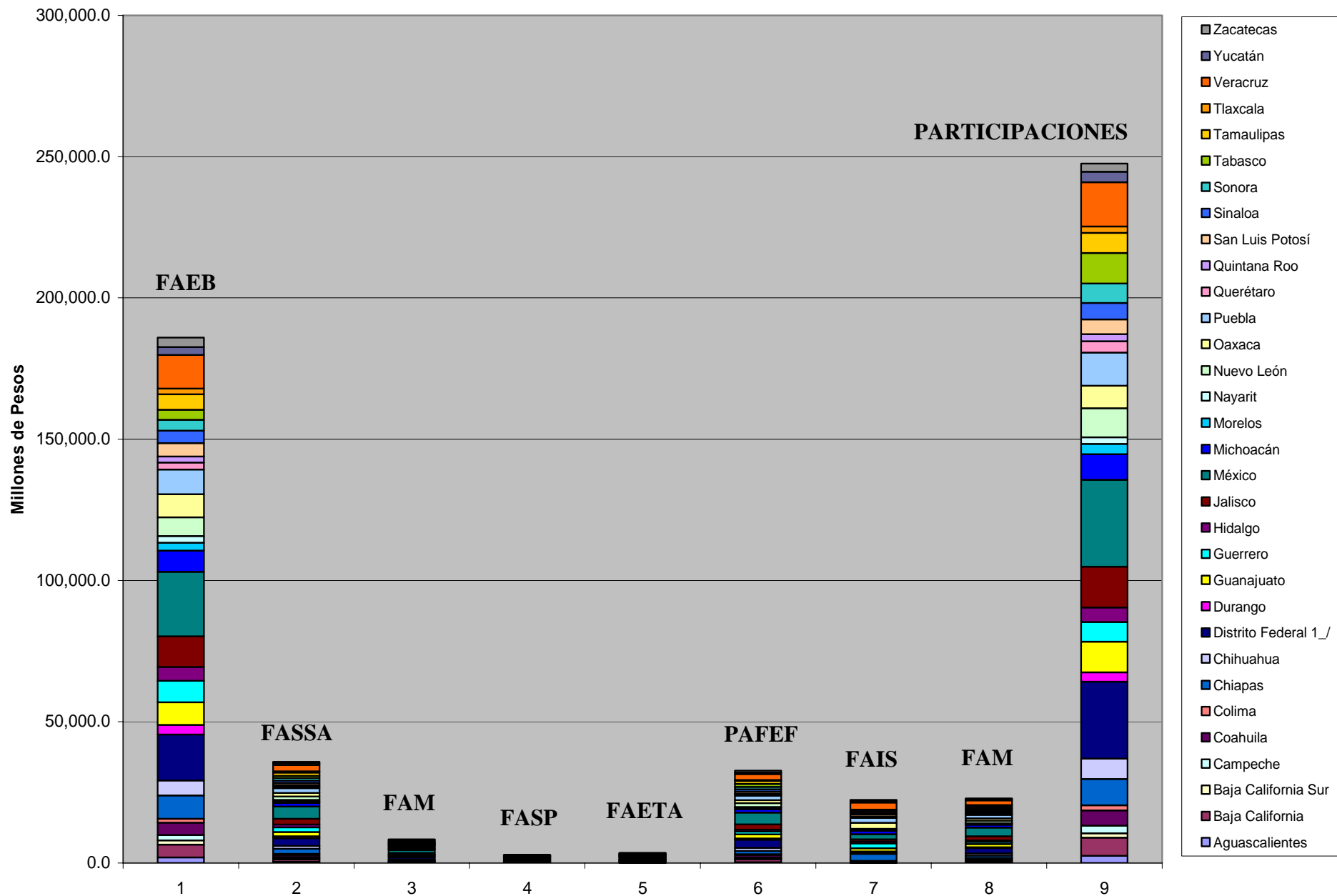
Miles de Millones de Pesos Corrientes 2001-2003



Distribución Actual de las Transferencias Federales



Igualación al Promedio de las Transferencias Federales



GASTO PÚBLICO EDUCATIVO EN LOS ESTADOS 2000

(Millones de Pesos)

ENTIDAD FEDERATIVA	GASTO EDUCATIVO			ESTRUCTURA %	
	TOTAL	FEDERAL	ESTATAL	FEDERAL	ESTATAL
México	20,357.1	13,517.1	6,840.0	66.4	33.6
Nuevo León	8,592.8	6,057.9	2,534.9	70.5	29.5
Jalisco	11,971.6	8,871.0	3,100.6	74.1	25.9
Baja California	7,004.0	5,246.0	1,758.0	74.9	25.1
Guanajuato	8,182.5	6,308.7	1,873.8	77.1	22.9
Tabasco	4,939.9	3,912.4	1,027.5	79.2	20.8
Veracruz	15,997.4	12,685.9	3,311.5	79.3	20.7
Chihuahua	6,756.6	5,364.7	1,391.9	79.4	20.6
Sonora	5,929.2	4,731.5	1,197.7	79.8	20.2
Durango	4,809.3	4,035.0	774.3	83.9	16.1
Coahuila	6,012.8	5,092.8	920.0	84.7	15.3
Yucatán	4,362.2	3,707.9	654.3	85.0	15.0
Sinaloa	6,443.1	5,515.3	927.8	85.6	14.4
Puebla	8,832.1	7,604.4	1,227.7	86.1	13.9
Chiapas	10,184.2	8,829.7	1,354.5	86.7	13.3
Tamaulipas	7,385.7	6,492.0	893.7	87.9	12.1
Zacatecas	3,815.8	3,426.6	389.2	89.8	10.2
Querétaro	3,335.1	2,998.3	336.8	89.9	10.1
Tlaxcala	2,478.7	2,233.3	245.4	90.1	9.9
Michoacán	8,884.7	8,040.7	844.0	90.5	9.5
San Luis Potosí	5,758.7	5,240.4	518.3	91.0	9.0
Colima	1,922.7	1,776.6	146.1	92.4	7.6
Nayarit	2,857.2	2,645.8	211.4	92.6	7.4
Campeche	2,424.4	2,271.7	152.7	93.7	6.3
Quintana Roo	2,237.1	2,105.1	132.0	94.1	5.9
Oaxaca	8,580.9	8,109.0	471.9	94.5	5.5
Aguascalientes	2,326.3	2,205.3	121.0	94.8	5.2
Morelos	3,338.3	3,171.4	166.9	95.0	5.0
Guerrero	8,379.0	7,968.4	410.6	95.1	4.9
Hidalgo	5,516.2	5,284.5	231.7	95.8	4.2
Baja California Sur	1,962.1	1,889.5	72.6	96.3	3.7
Distrito Federal	66,218.4	65,688.7	529.7	99.2	0.8
Total Entidades	267,796.1	232,982.6	34,813.5	87.0	13.0

Fuente: Gasto Federal, UPP, SHCP

Nota: ordenación conforme a la estructura estatal.

Documento Preparatorio para la CNH: Tema 1 Gasto Público.

Diagnóstico Elaborado por la Coordinación Técnica de la CNH.

Gasto Público en Salud 2000
(Millones de Pesos 2001)

Entidad Federativa	Población Abierta	Gasto			Per cápita (pesos)	% DEL GASTO	
		Total	Federal	Estatal		Federal	Estatal
Tabasco	1,194,581.2	1,445.3	719.8	725.5	1,209.90	49.8	50.2
Distrito Federal	1,750,080.2	4,342.8	2,644.8	1,698.0	2,481.50	60.9	39.1
Jalisco	4,022,662.7	3,029.1	2,047.7	981.4	753.00	67.6	32.4
Sonora	611,685.6	1,161.9	841.2	320.7	1,899.50	72.4	27.6
Veracruz	3,986,850.3	2,243.6	1,691.7	551.9	562.70	75.4	24.6
Aguascalientes	129,037.0	507.5	387.7	119.8	3,933.00	76.4	23.6
Sinaloa	921,120.2	785.2	636.0	149.2	852.40	81.0	19.0
Guanajuato	1,932,958.3	1,484.7	1,217.5	267.2	768.10	82.0	18.0
Coahuila	149,700.0	628.7	538.2	90.5	4,199.70	85.6	14.4
Morelos	767,872.4	524.4	455.7	68.7	682.90	86.9	13.1
Tamaulipas	484,461.9	1,118.0	979.4	138.6	2,307.70	87.6	12.4
Quintana Roo	237,538.6	438.7	385.6	53.1	1,846.90	87.9	12.1
Campeche	275,167.6	524.1	466.4	57.7	1,904.70	89.0	11.0
Baja California Sur	62,641.0	285.5	257.8	27.7	4,557.70	90.3	9.7
Nayarit	405,022.6	462.3	430.9	31.4	1,141.40	93.2	6.8
Nuevo León	398,981.9	847.9	790.2	57.7	2,125.20	93.2	6.8
Puebla	2,873,658.8	1,415.3	1,320.5	94.8	492.50	93.3	6.7
Tlaxcala	492,299.6	357.9	335.4	22.5	727.00	93.7	6.3
Zacatecas	708,790.4	610.5	575.7	34.8	861.30	94.3	5.7
Querétaro	281,285.5	519.8	491.7	28.1	1,847.90	94.6	5.4
San Luis Potosí	1,021,119.0	811.4	770.8	40.6	794.60	95.0	5.0
Colima	178,129.4	375.3	361.8	13.5	2,106.90	96.4	3.6
Yucatán	610,141.9	760.3	733.7	26.6	1,246.10	96.5	3.5
Baja California	365,665.8	586.6	567.2	19.4	1,604.20	96.7	3.3
Michoacán	2,438,115.0	1,281.6	1,239.3	42.3	525.70	96.7	3.3
Estado de México	2,119,493.0	1,188.3	1,157.4	30.9	560.70	97.4	2.6
Hidalgo	2,109,855.6	1,709.3	1,668.3	41.0	810.20	97.6	2.4
Durango	355,328.2	706.8	693.4	13.4	1,989.10	98.1	1.9
Oaxaca	2,470,746.6	1,638.2	1,618.5	19.7	663.00	98.8	1.2
Chiapas	2,953,355.7	1,934.8	1,915.5	19.3	655.10	99.0	1.0
Guerrero	1,327,422.5	1,076.3	1,065.5	10.8	810.80	99.0	1.0
Chihuahua	297,222.8	957.2	952.4	4.8	3,220.50	99.5	0.5
Total	37,932,991.3	35,759.3	29,957.6	5,801.7	942.70	83.8	16.2

nota: Ordenado conforme a la estructura estatal.

FUENTE: SSE, SHCP.

Documento Preparatorio para la CNH: Tema 1 Gasto Público.

Diagnóstico Elaborado por la Coordinación Técnica de la CNH.

REQUERIMIENTOS FINANCIEROS DEL SECTOR PÚBLICO (RFSP)

	Con ingresos extraordinarios		Sin ingresos extraordinarios		(Millones de pesos)		
	Mill. pesos	%PIB	Mill. pesos	%PIB	Concepto	2002	2003
1990	-26,914.40	-3.64	-32,051.90	-4.34	1. Balance tradicional	-75,606.60	-41,737.20
1991	16,601.80	1.75	-17,062.20	-1.8	2. Requerimientos financieros por PIDIREGAS	-49,267.70	-72,676.60
1992	29,898.50	2.66	-10,248.80	-0.91	3. Requerimientos financieros del IPAB	-28,445.40	-20,068.10
1993	-25,012.00	-1.99	-30,884.30	-2.46	4. Adecuaciones a los registros presupuestarios	-15,041.00	-6,356.10
1994	-42,131.90	-2.97	-55,829.90	-3.93	5. Requerimientos financieros del FARAC	-26,556.10	-2,566.80
1995	-55,589.30	-3.03	-72,689.90	-3.96	6. Programa de deudores	5,191.40	526
1996	-120,050.70	-4.75	-140,783.90	-5.57	7. Banca de desarrollo y fondos de fomento	25,921.80	-27,114.60
1997	-144,090.60	-4.54	-178,069.00	-5.61	8. RFSP (1+2+3+4+5+6+7)	-163,803.60	-169,993.40
1998	-228,747.60	-5.95	-243,645.90	-6.33	9. Ingresos no recurrentes	43,699.50	46,758.60
1999	-270,932.60	-5.9	-288,759.90	-6.29	10. RFSP sin considerar ingresos no recurrentes (8-9)	-207,503.10	-216,752.00
2000	-179,278.70	-3.26	-201,059.70	-3.66			
2001	-176,610.60	-3.03	-217,503.10	-3.73			
2002	-163,803.60	-2.66	-207,503.10	-3.37			
Ene-dic 2003	-169,993.40	-2.57	-216,752.00	-3.28			

En los RFSP y el balance el signo negativo (-) significa déficit o requerimiento de recursos y el signo positivo (+) superávit.

SALDO HISTÓRICO DE LOS REQUERIMIENTOS FINANCIEROS DEL SECTOR PÚBLICO (SHRF)

Año	Mill. pesos	%PIB	(Millones de pesos)		
			Concepto	Dic. 2003	% del PIB
1990	382,666.2	45.8	1. Sector presupuestario y Banca de desarrollo	1,686,061.6	24.4
1991	365,696.5	35.4	2. Pasivos del IPAB 1/	721,774.3	10.5
1992	347,634.9	28.8	3. PIDIREGAS 2/	349,458.1	5.1
1993	360,732.3	27.0	4. Fondos y Fideicomisos 3/	252,884.0	3.7
1994	601,235.7	39.3	5. Programa de apoyo a deudores 4/	52,230.1	0.8
1995	914,062.6	42.9	SHRFSP (1+2+3+4+5)	3,062,408.1	44.3
1996	1,048,922.0	36.2			
1997	1,313,882.4	37.1			
1998	1,729,639.3	41.2			
1999	2,148,270.1	42.8			
2000	2,319,671.1	40.0			
2001	2,421,599.4	40.4			
2002	2,741,509.0	41.7			
Dic-03	3,062,408.2	44.3			

Fuente: Dirección General Adjunta de Estadística de la Hacienda Pública, Unidad de Planeación Económica de la Hacienda Pública.