



FORO TAMAULIPECO DE INTEGRACIÓN DE PROPUESTAS
PARA LA CONVENCIÓN NACIONAL HACENDARIA

Las Participaciones Federales a Estados y Municipios.

*Propuesta para la Modificación de Criterios de
Asignación*

Presentado por:

Universidad Tecnológica de Matamoros.

Coord. Lic. Joel Moreno Fernández.

Marzo 2004

Principales fuentes de financiamiento para Estados y Municipios:

- Participaciones Federales.
 - Ingresos no condicionados.
 - Criterios resarcitorios y compensatorios.
- Transferencias de Gasto Federalizado.
 - Ingresos condicionados.
 - Criterios exclusivamente compensatorios.
- Ingresos Propios.

Principales fuentes de financiamiento para Estados y Municipios en 2001:

(Millones de Pesos)

Participaciones Federales	196,931	39%
Participaciones	176,402	35%
Incentivos económicos	20,529	4%

Aportaciones Federales Ramo 33	209,417	42%
Convenios de descentralización	26,655	5%
PAFEF	12,808	3%

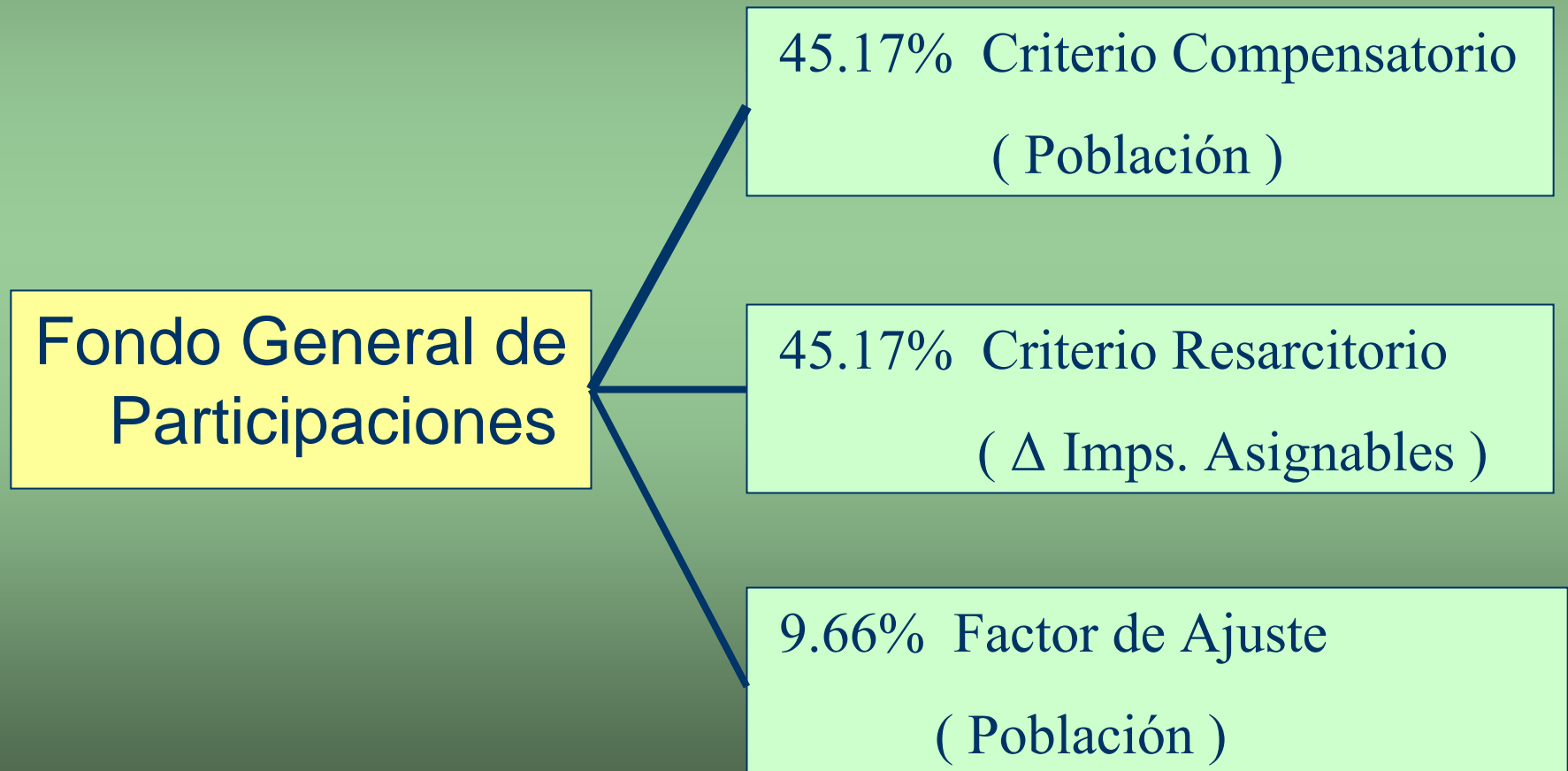
TOTAL DE TRANSFERENCIAS FEDERALES	445,811	89%
--	----------------	------------

Ingresos Propios	54,000	11%
------------------	--------	-----

Total de Recursos de Estados y Municipios	499,811	100%
--	----------------	-------------

Fuente: SHCP, Unidad de Coordinación con Entidades Federativas, *Diagnóstico Integral de la Situación Actual de las Haciendas Públicas Estatales y Municipales*, Agosto 2003.

Criterios de asignación de Participaciones a los Estados :



Criterios de asignación de Participaciones :

- Criterios Compensatorios.
 - Al poner la asignación de recursos en función de criterios ajenos al esfuerzo fiscal, desincentiva la recaudación.
 - Sumados a los criterios de asignación de gasto federalizado, representan el criterio con mayor peso en la asignación de recursos.

Criterios de asignación de Participaciones :

- Criterio Compensatorio.
 - * La variable poblacional supone que los costos de factores, bienes y servicios, son los mismos en todo el país.
 - * Su medición exacta se da cada 5 años.

Criterios de asignación de Participaciones :

- Criterio Resarcitorio:
 - Está en función del esfuerzo recaudatorio de los impuestos asignables: ISAN, Tenencia, IESPYS.
 - + Impuestos al consumo.
 - + Base gravable limitada.
 - + No necesariamente reflejan el esfuerzo fiscal.

Criterios de asignación de Participaciones :

- Criterio Resarcitorio :
 - Su fórmula de distribución considera un coeficiente de participación afectado por el incremento en la recaudación de impuestos asignables, pero ajustado a un porcentaje fijo de la RFP.
 - + Criterio competitivo, no colaboracionista.
 - + Efecto “suma cero”.

Criterios de asignación de Participaciones :

- Efecto “Suma cero”.



Resultados :

- Fuerte dependencia respecto de las transferencias federales.
- Mayor énfasis en criterios compensatorios que de aspectos que promuevan el esfuerzo en la recaudación.
- Falta de reciprocidad entre los criterios que determinan la asignación de ingresos frente a los criterios que condicionan su gasto.

Propuestas :

- Desaparecer los criterios compensatorio y de ajuste en la fórmula de cálculo de asignaciones del Fondo General de Participaciones.
- Incluir en la fórmula para calcular la asignación de recursos impuestos de base amplia.
- Fortalecer ingresos de fuentes propias.
 - + Dinamizar potestades tributarias ya existentes.
 - + Trasladar nuevas potestades tributarias del ámbito central al local.